



MIRRI SR VEREJNÉ



Vážený pán



Váš list číslo/zo dňa

12. 09. 2023

Naše číslo

PET/000001/2023-oPK-8
[133202/2023]

Vybavuje/referent

Petícia - MIRRI SR

Bratislava

13. 11. 2023

Oznámenie výsledku vybavenia petície

Vážený pán starosta,

Ministerstvu investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej len „MIRRI SR“) bolo 04. 10. 2023 doručené podanie označené ako „Petícia občanov obcí Tulčík, Záhradné, Podhorany a Veľký Slivník za neodkladnú realizáciu a financovanie projektu „Tulčícko - Terniansky skupinový vodovod“ v tomto roku a aj po 1.1.2024“ (ďalej len „petícia“) spolu so sprievodným listom. Podľa uvedeného v sprievodnom liste petícia obsahuje 1 150 podpisov, počet priložených podpisových hárkov nie je uvedený a taktiež nie sú unikátne označené v zmysle § 4a ods. 6 zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o petičnom práve“). Napriek uvedenej skutočnosti MIRRI SR pokračovalo vo vybavovaní petície bez vyzvania na odstránenie nedostatkov, vzhľadom na to, že obligatórne náležitosti petície podľa § 5 ods. 1 zákona o petičnom práve boli naplnené. V sprievodnom liste ste uvedený ako osoba na zastupovanie v styku s orgánom verejnej moci, dovoľujeme si Vám preto zaslať oznámenie výsledku jej vybavenia.

V petícii občania žiadajú MIRRI SR „neklásť prekážky projektu Tulčícko - Terniansky skupinový vodovod (kód ITMS: 302041M897), neodkladne uvoľniť jeho realizáciu a vyčleniť finančné prostriedky na jeho výstavbu v tomto roku a aj po 1.1.2024“.

Občania v petícii uvádzajú, že „V priebehu rokov 2000 - 2019 obce niekoľkokrát žiadali o NFP na výstavbu vodovodu, takisto sa o financie pokúšala aj Východoslovenská vodárenská spoločnosť, a.s. Ani raz sa to nepodarilo. Peniaze išli inam. Posledná aktivita - projekt výstavby TTSV - bol pripravený Východoslovenskou vodárenskou spoločnosťou, a.s. v r.2019. Rozpočet cca 4 mil. EUR, v cenách z r.2021. Obstarávateľ - Východoslovenská vodárenská spoločnosť, a.s. požiadala na realizáciu tohto projektu o NFP z prostriedkov IROP, z programového obdobia, ktoré však už končí 31.12.2023. Víťazný uchádzač z r.2022 bol UNISTAV Prešov, druhý v poradí EKOSVIP Sabinov.“

Zmluva o poskytnutí nenávratného finančného príspevku (ďalej len „zmluva o NFP“) na projekt s názvom Tulčícko - Terniansky skupinový vodovod, kód ITMS2014+: 302041M897 (ďalej len „projekt“) bola uzatvorená Prešovským samosprávnym krajom (ďalej len „PSK“) ako sprostredkovateľským orgánom s prijímateľom Východoslovenská vodárenská spoločnosť, a.s. (ďalej len „VVS“) v rámci Integrovaného regionálneho operačného programu (ďalej len „IROP“), pričom riadiacim orgánom tohto operačného programu



je MIRRI SR. PSK ako sprostredkovateľský orgán vykonáva právomoci v súvislosti s projektom na základe ich delegovania zo strany riadiaceho orgánu Zmluvou o vykonávaní časti úloh riadiaceho orgánu sprostredkovateľským orgánom.

Podľa tvrdení uvedených v petícii je hlavným problémom veľké omeškanie projektu, omeškanie projektu pritom mali spôsobiť opakované kontroly dokumentácie verejného obstarávania (ďalej len „VO“) zo strany MIRRI SR v rokoch 2021 až 2022, 11-mesačné oneskorenie vyjadrenia zo strany Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „ÚVO“) od júna 2022 do mája 2023 a taktiež aj zdĺhavá kontrola súťažných podkladov na oddelení IROP na PSK v rokoch 2021 až 2022. Podľa uvedeného sa týmto projekt dostal s týmto celkovým omeškaním až do fázy, keď programové obdobie končí 31. 12. 2023 a už je nereálne stihnúť do toho termínu celú výstavbu a jeho financovanie podľa projektu. Výstavba má podľa projektu trvať cca 19 mesiacov., Kvôli uvedenému omeškaniu stavba ešte doposiaľ nezačala. V petícii sa uvádza, že zjavne nefunguje proces distribúcie investičných prostriedkov z MIRRI SR na obce. Obstarávateľ VVS mal požiadať v máji 2023 víťazného uchádzača o aktualizáciu súťažných podkladov, vzhľadom na to, že od prvého predloženia týchto podkladov ubehli už dva roky. Nasledovať by mali ďalšie procesy, ak nenastanú komplikácie - kontrola dokumentácie, podpis zmluvy a odovzdanie staveniska. Ak sa však nepodari zaistiť financovanie aj po 1.1.2024, projekt sa nezrealizuje.

Vzhľadom na to, že petícia má charakter žiadosti, MIRRI SR pri vybavovaní petície postupovalo podľa § 5 ods. 6 zákona o petičnom práve. Vyjadrenie k petícii na základe žiadosti o súčinnosť poskytla sekcia IROP MIRRI SR, sekcia Program Slovensko 2021-2027 MIRRI SR a odbor Sprostredkovateľský orgán pre IROP PSK (ďalej len „SO pre IROP“). Na základe vyjadrení príslušných subjektov uvádzame nasledovnú odpoveď so sumárom priebehu implementácie projektu a odôvodnením.

Žiadosť o nenávratný finančný príspevok zo strany žiadateľa VVS bola doručená riadiacemu orgánu IROP (ďalej len „RO IROP“) 24. 10. 2017. Následne bola táto žiadosť 03. 07. 2018 schválená. **Zmluva o NFP nadobudla účinnosť 06. 11. 2018.**

Prijímateľ VVS zaslal 05. 03. 2019 prvé VO: VO46170290 - Tulčícko - Terniansky skupinový vodovod SO pre IROP na prvú ex-ante kontrolu pred vyhlásením VO. Avšak 25. 10. 2019 sám prijímateľ VVS SO pre IROP doručil žiadosť o späťvzatie dokumentácie z procesu kontroly VO. Následne bola zo strany SO pre IROP vydaná správa o zastavení kontroly VO. Zároveň prijímateľ VVS v žiadosti o späťvzatie deklaroval bezodkladné doručenie nového VO v rámci projektu.

21.11.2019 bolo zo strany VVS doručené SO pre IROP na prvú ex ante kontrolu pred vyhlásením nové VO: VO04912827 - Tulčícko - Terniansky skupinový vodovod. 06. 03. 2020 SO pre IROP vyhotovil Správu z kontroly, v ktorej vyjadril súhlas s vyhlásením VO.

Zo strany prijímateľa VVS bolo doručené predmetné nové VO na druhú ex ante kontrolu pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom až 24. 05. 2021.

Táto zákazka VO04912827 bola však zo strany VVS 11. 11. 2021 zrušená, a to z dôvodu zmeny okolností, za ktorých sa VO vyhlásilo (neúmerné predlžovanie VO spojené pri aktuálnej situácii na relevantnom trhu s možným vplyvom na výsledok VO, navyše s nemožnosťou predpokladať ďalší vývoj tak cien ako aj pandemickej situácie). Informácia o zrušení tohto VO bola zverejnená vo Vestníku verejného obstarávania č. 265/2021 15. 11. 2021 pod značkou 56407 – IPP. Následne VVS doručila SO pre IROP 22. 11. 2021 žiadosť o späťvzatie VO z dôvodu zrušenia predmetnej zákazky VO04912827 a SO pre IROP v ten istý deň vydal záznam o zastavení výkonu kontroly VO a doručil ho VVS.

Pôvodný úspešný uchádzač z tohto VO - UNISTAV, s.r.o. podal ÚVO námietky s vyjadrením nesúhlasu s vyhlásením nového obstarávania z dôvodu, že považoval VO za zákonné.

Vo veci zrušeného VO04912827 zároveň doručil ÚVO 15. 11. 2021 prijímateľovi VVS Oznámenie o začatí konania o preskúmaní úkonov pred uzatvorením zmluvy. Toto konanie sa týkalo tiež ďalšej zákazky prijímateľa VVS – „Ploské – Ortáše – vodovod a Ploské – Ortáše – prívod vody a vodojem“. Neskôr 20. 04. 2022 bolo toto konanie spojené zo strany ÚVO s ďalším konaním vo veci zákaziek prijímateľa VVS „Košická Polianka – vodovod“ a „Fintice – kanalizácia“. Ide o 4 zákazky na dodanie stavebných prác spočívajúce vo vybudovaní vodovodov a kanalizácie, ktoré boli vyhlásené prijímateľom VVS ako podlimitné v roku 2020. Sumárna predpokladaná hodnota týchto zákaziek spolu však prekročila limit nadlimitnej zákazky, čím prijímateľ VVS mohol účelovo rozdeliť zákazku s cieľom znížiť predpokladanú hodnotu zákazky pod finančný limit pre nadlimitné zákazky stanovený zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o VO“), a tým sa vyhnúť použitiu prísnejšieho postupu zadávania nadlimitnej zákazky a tak konať v rozpore s § 6 ods. 16 zákona o VO. Týmto možným porušením sa ÚVO zaoberal vo svojom konaní. Vo vzťahu ku predmetu zákazky „Ploské – Ortáše – vodovod a Ploské – Ortáše – prívod vody a vodojem“ ÚVO vydal rozhodnutie č. 9300-6000/2021-OD/5 z 20. 04. 2022, ktorým predmetné konanie zastavil z dôvodu, že kontrolovaný (VVS) zrušil použitý postup zadávania zákazky. Ďalej ÚVO pokračoval v konaní len vo vzťahu k 3 zákazkám „Tulčicko – Terniansky skupinový vodovod“, „Košická Polianka – vodovod“ a „Fintice – kanalizácia“.

02. 02. 2022 vydal ÚVO rozhodnutie č. 13618-6000/2021 na základe námietok úspešného uchádzača z VO04912827 - UNISTAV, s.r.o., ktorým nariadil kontrolovanému VVS zrušiť jeho rozhodnutie o zrušení VO: VO04912827, t. j. zrušiť informáciu o výsledku tohto VO, uverejnenú vo Vestníku verejného obstarávania č. 265/2021 15. 11. 2021 pod značkou 56407-IPP. ÚVO takto rozhodol, vzhľadom na to, že považoval námietky UNISTAV, s.r.o. za opodstatnené a skonštatoval, že kontrolovaný VVS neunesol dôkazné bremeno, t. j. nepreukázal relevantný nespochybniteľný právny dôvod, ktorý by mu umožnil zrušenie VO, tak ako mu zákon o VO ukladá a tak nedodrжал stanovené princípy VO, najmä princíp transparentnosti.

Kontrolovaný VVS na základe tohto rozhodnutia vo Vestníku verejného obstarávania č. 85/2022 05. 04. 2022 zverejnil „Oznámenie o oprave“ č. 18859 – IOX, ktorým zrušil informáciu o výsledku verejného obstarávania, uverejnenú vo Vestníku verejného obstarávania č. 265/2021 15. 11. 2021 pod značkou 56407-IPP.“ Kontrolovaný VVS taktiež 05. 04. 2022 odoslal uchádzačom informáciu o zrušení informácie o výsledku VO. Z predloženej dokumentácie ÚVO vyplynulo, že kontrolovaný VVS napriek tomu neuzavrel zmluvu s úspešným uchádzačom UNISTAV, s.r.o.

ÚVO 07. 06. 2022 vydal vo veci zákaziek „Tulčicko - Terniansky skupinový vodovod“, „Košická Polianka – vodovod“ a „Fintice – kanalizácia“ rozhodnutie č. 9442-6000/2021-OD/6, 9448-6000/2021-OD/6, 10952-6000/2021-OD-7, ktorého výrokom č. 1 nariadil v súvislosti so zákazkou na predmet „Tulčicko - Terniansky skupinový vodovod“ kontrolovanému (VVS) zrušiť použitý postup zadávania zákazky, a to z dôvodu, že zistil porušenie zákona o VO zo strany kontrolovaného VVS, ktoré malo vplyv na výsledok predmetného VO a tohto porušenia sa kontrolovaný VVS dopustil v rámci prípravnej fázy zadávania zákazky (na rozdiel od zvyšných 2 zákaziek) a zároveň v predmetnom VO týkajúcom sa tejto zákazky došlo k uplynutiu lehoty na predkladanie ponúk.

Zároveň výrokom č. 2 rozhodol, že kontrolovaný (VVS) svojím konaním pri zadávaní predmetných zákaziek porušil zákon o VO, konkrétne jeho § 10 ods. 1 z a súčasne § 6 ods. 16. Porušenie zákona o VO spočívalo v tom, že predmetnú zákazku na uskutočnenie stavebných prác rozdelil a tým sa vyhol použitiu prísnejšieho postupu zadávania nadlimitnej zákazky, pričom uvedené porušenie zákona o VO malo vplyv na výsledok VO. Kontrolovaný VVS mal podľa rozhodnutia ÚVO v závislosti od výšky predpokladanej hodnoty zákazky postupovať na základe zákonom stanovených pravidiel určených postupom pre zadávanie

nadlimitných zákaziek z dôvodu časovej, miestnej a vecnej súvislosti medzi všetkými tromi zákazkami. Proti rozhodnutiu uvedenému v tomto výroku nebolo možné podať odvolanie.

Proti rozhodnutiu ÚVO č. 9442-6000/2021-OD/6, 9448-6000/2021-OD/6, 10952-6000/2021-OD/7 zo 07. 06. 2022 podal odvolanie uchádzač UNISTAV, s.r.o. a takisto aj obstarávateľ VVS.

Rada ÚVO ako orgán, ktorý je príslušný rozhodnúť o odvolaní, vydala rozhodnutie Rady ÚVO č. 9000-9000/2022; 9004-9000/2022 zo 16. 05. 2023. Rozhodnutím Rada ÚVO zmenila výrok č. 1 pôvodného rozhodnutia ÚVO zo 07. 06. 2022 tak, že zastavila konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy, ktoré ÚVO začal 15. 11. 2021. Rada ÚVO uvádza v rozhodnutí, že dôvodom na zmenu rozhodnutia je, že odborné závery znalca nepotvrdili vecnú, resp. funkčnú súvislosť predmetných 3 zákaziek a teda má za to, že nešlo o rozdelenie zákazky s cieľom znížiť jej predpokladanú hodnotu pod finančný limit prislúchajúci zadávaniu nadlimitných zákaziek, a teda kontrolovaný VVS v tomto prípade nepostupoval v rozpore s § 10 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, ako ani v rozpore s § 6 ods. 16 tohto zákona. Vo vzťahu k výroku č. 2 tohto rozhodnutia Rada ÚVO nevydala žiadne rozhodnutie vo veci samej. Rada ÚVO nerozhodla jednohlasne a rozhodnutie Rady ÚVO obsahuje Odlišné stanovisko predsedu ÚVO, ktorý sa nestotožňuje s odôvodnením rozhodnutia Rady ÚVO vo vzťahu k posúdeniu vecnej (funkčnej) súvislosti obstarávaných zákaziek. Podľa jeho názoru v odvolacom konaní nebol daný dôvod na zmenu preskúmaného výroku 1 rozhodnutia ÚVO, v ktorom nariadil kontrolovanému VVS zrušiť podlimitný postup zadávania zákazky „Tulčicko - Terniansky skupinový vodovod“, vzhľadom na to, že predmetná zákazka mala byť podľa neho zadávaná nadlimitným postupom.

Na základe týchto udalostí sa z iniciatívy SO pre IROP uskutočnilo 29. 05. 2023 stretnutie so zástupcami prijímateľa VVS a následne aj stretnutie s Vami, pán starosta. V nadväznosti na tieto stretnutia sa uskutočnilo aj stretnutie s pánom vtedajším ministrom investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky Balíkom, ktorý prejavil záujem na hľadaní riešení pre realizáciu projektu vodovodu vo Vašich obciach, avšak na základe všetkých skutočností musel uznať, že predmetný projekt nie je možné zrealizovať v rámci programového obdobia 2014 – 2020, nad čím vyjadril poľutovanie a navrhol možné riešenie financovania v rámci Programu Slovensko 2021 - 2027.

Ďalšie spoločné rokovanie SO pre IROP k projektu s prijímateľom VVS sa uskutočnilo 05. 10. 2023, pričom výsledkom stretnutia je príprava návrhu Dohody o mimoriadnom ukončení zmluvného vzťahu zo zmluvy o NFP zo strany prijímateľa VVS.

K tvrdeniu, že omeškanie projektu spôsobili opakované kontroly dokumentácie VO zo strany MIRRI SR v rokoch 2021 a 2022 a taktiež zdĺhavá kontrola súťažných podkladov na oddelení IROP na PSK v rokoch 2021 a 2022, si dovoľujeme v prvom rade uviesť, že kontrolu VO vo vzťahu k predmetnému projektu vykonával výlučne SO pre IROP, nie MIRRI SR ako RO IROP, a teda žiadne opakované kontroly zo strany MIRRI SR sa nerealizovali. V druhom rade k zdĺhavej kontrole SO pre IROP si dovoľujeme uviesť, že od späťvzatia žiadosti o kontrolu VO z 22. 11. 2021 zo strany prijímateľa VVS nebolo doručené na kontrolu žiadne ďalšie VO a teda v roku 2022 neprebíhala a ani nemohla prebiehať kontrola VO. SO pre IROP čakalo na doručenie VO na kontrolu zo strany prijímateľa VVS.

Čo sa týka v petícii uvedeného tvrdenia o odôvodnení omeškania z dôvodu oneskorenia vyjadrenia zo strany ÚVO, uvádzame, že je pravdou, že konanie o odvolaniach uchádzača UNISTAV, s.r.o. a obstarávateľa VVS proti rozhodnutiu ÚVO zo 07. 06. 2022 trvalo od júna 2022 do mája 2023, avšak toto konanie je výhradne v gescii ÚVO a MIRRI SR nemá žiadny dosah na rýchlosť ani spôsob rozhodovania ÚVO, ktorý je ústredným orgánom štátnej správy pre VO, nie sme tak oprávnení sa k tomuto tvrdeniu vyjadriť.

V súvislosti so žiadosťou uvedenou v petícii o nekladenie prekážok vo vzťahu k implementácii projektu zo strany RO IROP a SO pre IROP si dovoľujeme uviesť, ako sme už spomínali vyššie, že prijímateľ VVS nezaslal SO pre IROP na kontrolu žiadne ďalšie VO od späťvzatia žiadosti o kontrolu VO z 22. 11. 2021 a preto zo strany RO IROP a SO pre IROP nebolo možné nijakým spôsobom urýchliť proces implementácie projektu. SO pre IROP nemá možnosť akokoľvek zabezpečiť posun v realizácii projektu bez proaktívnych krokov samotného prijímateľa – VVS, ktoré v tomto prípade chýbali. Z uvedených dôvodov si dovoľujeme konštatovať, že v tejto veci neboli kladené prekážky k implementácii projektu zo strany SO pre IROP ani RO IROP. Taktiež si dovoľujeme konštatovať, že samotný prijímateľ VVS sa dohodol so SO pre IROP na ukončení zmluvného vzťahu týkajúceho sa projektu.

Na MIRRI SR aj SO pre IROP rozumieme situácii občanov dotknutých obcí a rovnako tak považujeme predmetný projekt za strategický a je nám ľúto, že sa ho napriek veľkej snahe všetkých zainteresovaných strán nepodari zrealizovať v programovom období 2014 - 2020. Nie je však v našich silách zmeniť systém financovania projektov a zabezpečiť posun termínov na ich realizáciu v rámci IROP. Tieto sú stanovené priamo v čl. 65 Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013, ktorý uvádza, že výdavok musí skutočne vzniknúť a byť uhradený prijímateľom medzi 01. 01. 2014 a 31. 12. 2023, v opačnom prípade ho nie je možné považovať za oprávnený.

Na základe vyššie uvedeného Vám bolo odporúčané realizovať projekt z nového programového obdobia 2021 - 2027 za čo možno najnižšej administratívnej záťaže.

V Programe Slovensko 2021 - 2027 je v rámci cieľa politiky 2 definované opatrenie 2.5.5 Zabezpečenie prístupu k pitnej vode a nakladania s komunálnymi odpadovými vodami v obciach do 2000 EO v dobiehajúcich regiónoch. Pod toto opatrenie by mohla spadať podpora pre projekt predmetného vodovodu. Toto opatrenie bude realizovať MIRRI SR ako poskytovateľ, a to prostredníctvom mechanizmu integrovaných územných investícií (ďalej len „IÚI“), čo znamená, že o schválení projektového zámeru IÚI rozhoduje buď Rada partnerstva pre IÚI príslušného samosprávneho kraja alebo Kooperačná rada udržateľného mestského rozvoja (ďalej len „UMR“), ktorá schvaľuje projektové zámery IÚI UMR. Schválený projektový zámer IÚI je následne spracovaný do žiadosti o NFP na základe výzvy vyhlásenej príslušným poskytovateľom.

Za účelom poradenstva a konzultácií k možnostiam financovania a príprave nových projektov sú Vám k dispozícii regionálne centrá MIRRI SR, vo Vašom regióne konkrétne Regionálne centrum Prešov na adrese Levočská 5, 080 01 Prešov.

Veríme, že výstavba predmetného vodovodu sa podarí úspešne zrealizovať v rámci programového obdobia 2021 - 2027 tak, aby obyvateľom Vašich obcí bol zabezpečený zaslúžený štandard.

Týmto oznámením považuje MIRRI SR doručení petíciu z hľadiska zákona o petičnom práve za vybavenú.

S pozdravom


MUDr. Richard Raši, PhD., MPH
minister investícií, regionálneho rozvoja
a informatizácie Slovenskej republiky

INVESTUJEME DO PROSPERITY REGIÓNŮV, DIGITALIZUJEME SLOVENSKO



02/2092 8541



podnet_staznost@mirri.gov.sk



www.mirri.gov.sk