**Zdôvodnenie zmien Integrovaného regionálneho operačného programu (verzia 14.0)**

1. **Doplnenie novej prioritnej osí č. 10 Podpora pre zmiernenie dôsledkov energetickej krízy – SAFE**

Predmetom zmeny IROP je vytvorenie prioritnej osi 10 – Podpora pre zmiernenie dôsledkov energetickej krízy – SAFE. Investície v danej prioritnej osi budú riešiť dôsledky energetickej krízy so zameraním na kompenzáciu zvýšených cien energií pre zraniteľné domácnosti, ktoré v roku 2023 čelia inflačnému tlaku na rast životných nákladov. Prioritná os 10 absorbuje alokácie voľných zdrojov z prioritnej osi 7 – REACT EU.

Predmetná zmena IROP tak reflektuje na národné potreby v čase energetickej krízy, ktorá vznikla jednak v dôsledku nepriaznivých vplyvov pandémie COVID-19 a neskôr aj vojenskej agresie Ruskej federácie proti Ukrajine. Súčasná energetická kríza negatívne zasiahla všetky členské štáty, vrátane Slovenskej republiky. Prudký nárast cien energií významne prispieva k celkovej inflácii v rámci ekonomiky členských štátov a spomaľuje ich hospodársky rast. EK zareagovala na vzniknutú situáciu návrhom právnej úpravy s cieľom poskytnúť ďalšiu flexibilitu využitia Európskych štrukturálnych a investičných fondov (EŠIF) v členských krajinách EÚ na zmiernenie negatívnych dôsledkov energetickej krízy. Predmetná právna úprava bola schválená a od
1. marca 2023 je účinné nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/435 z 27. februára 2023, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/241, pokiaľ ide o kapitolu REPowerEU v plánoch obnovy a odolnosti, a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1303/2013, (EÚ) 2021/1060 a (EÚ) 2021/1755 a smernica 2003/87/ES (ďalej „SAFE“). Nariadenie prináša nové flexibility, ktoré umožnia realizovať opatrenia na riešenie dôsledkov energetickej krízy zo zdrojov národnej alokácie EŠIF na programové obdobie 2014-2020, konkrétne umožňuje poskytnúť pomoc pri úhrade nákladov na spotrebu energie v prípade zraniteľných domácností.

Na národnej úrovni bol dňa 14. decembra 2022 uznesením vlády SR č. 806/2022 schválený materiál „Návrh na riešenie dopadov energetickej krízy prostredníctvom EŠIF zdrojov programového obdobia 2014 – 2020 a rámec implementácie (SAFE-CARE)“ predložený MIRRI SR v spolupráci s Ministerstvom financií SR. Vláda SR bodom C.1. uložila vybraným ústredným orgánom vykonávajúcim funkciu riadiacich orgánov vykonať zmenu operačného programu v podobe presunu disponibilného zostatku zdrojov EÚ na podporu opatrení iniciatívy SAFE. Návrh zmeny IROP tak tvorí parciálnu časť horizontálneho procesu zmeny vybraných operačných programov SR financovaných z EŠIF, ktorý sa vykonáva v rámci mobilizácie zdrojov na riešenie dôsledkov energetickej krízy z národnej alokácie EŠIF 2014 - 2020.

Predmetným návrhom zmeny IROP dochádza k zmene v obsahovom zameraní operačného programu – vytvorením novej prioritnej osi za účelom riešenia energetickej krízy, ktoré vznikli v dôsledku ruskej agresie voči Ukrajine a ďalších externých faktorov. Pôvodné ciele IROP sa tak rozširujú o nový cieľ, ktorý je zameraný na kompenzáciu zvýšených nákladov na plyn s možnosťou prípadného rozšírenia aj na náklady za elektrinu pre zraniteľné domácnosti. Napriek navrhovaným presunom finančných prostriedkov nebude dotknuté naplnenie cieľov operačného programu. Ciele IROP na naplnenie stratégie Únie na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu zostávajú bez zmeny.

1. **Presuny finančných prostriedkov v rámci prioritných osí a úprava finančného plánu IROP**

Za účelom zabezpečenia efektívnej implementácie operačného programu a včasnej prípravy na jeho ukončenie RO pre IROP realizuje zmeny finančného plánu prevodom finančných prostriedkov medzi prioritnými osami toho istého programu v rámci tej istej kategórie regiónu a toho istého fondu do 30. septembra 2023[[1]](#footnote-1). Snahou RO pre IROP je týmto pokryť požiadavky na alokácie jednotlivých prioritných osí a prípadné finančné odchýlky konečných zostatkov na konci programového obdobia vysporiadať predovšetkým flexibilitou platieb na každú prioritnú os za jednotlivé fondy a za jednotlivé kategórie regiónov[[2]](#footnote-2).

V rámci monitorovania operačného programu sme identifikovali projekty v rôznom stupni realizácie. V prípade **prioritnej osi 2** aktuálne evidujeme 43 mimoriadne ukončených projektov[[3]](#footnote-3), 60 vysoko rizikových projektov a 25 projektov s plánovaným odstúpením od zmluvy o NFP. Na základe týchto údajov eviduje potencionálne možné voľné zdroje v objeme 65,2 mil. Eur (zdroj EÚ) (vysoko rizikové projekty a projekty s plánovaným odstúpením od zmluvy o NFP).

V prípade **prioritnej osi 3** aktuálne evidujeme nízke čerpanie (29,50%[[4]](#footnote-4)) 8 mimoriadne ukončených projektov[[5]](#footnote-5) a 22 projektov s plánovaným odstúpením od zmluvy o NFP. Na základe týchto údajov eviduje potencionálne možné voľné zdroje v objeme 20,2 mil. Eur (zdroj EÚ). Táto suma zahŕňa aj projekt Kreatívneho centra Košického kraja v objeme 16 mil. Eur (zdroj EÚ).

V prípade **prioritnej osi 4** aktuálne evidujeme 3 mimoriadne ukončené projekty[[6]](#footnote-6), 15 vysoko rizikových projektov a 7 projektov s plánovaným odstúpením od zmluvy o NFP. Na základe týchto údajov eviduje potencionálne možné voľné zdroje v objeme 22,5 mil. Eur (zdroj EÚ) (vysoko rizikové projekty a projekty s plánovaným odstúpením od zmluvy o NFP). Zároveň je v procese prípravy úprava zmluvy o financovaní so SIH (finančné nástroje), kde dochádza k zníženiu zazmluvnenej sumy o 11,1 mil. Eur (zdroj EÚ) z dôvodu, ukončenia poskytovania úverov finančným sprostredkovateľom ČSOB (OTP Banka). V súčasnosti má SIH platnú iba jednu zmluvu s finančným sprostredkovateľom (Slovenská sporiteľa), s aktuálne zazmluvnenou výškou alokácie 29,6 mil. Eur (COV). Faktory spôsobujúce problémy v implementácií prioritnej osi 4 sú najmä:

* obce mali DPH ako neoprávnený výdavok,
* RO pre IROP v rámci verejného obstarávania identifikoval viacero problémov súvisiacich s nedovoleným delením zákaziek, čo viedlo k obstupovaniu od zmlúv o NFP.

S cieľom zabezpečiť efektívnu implementáciu IROP a včasnú prípravu jeho ukončenia obsahuje návrh revízie IROP, verzia 14.0 zmeny finančného plánu tak, aby boli odchýlky konečných zostatkov na konci programového obdobia vysporiadané predovšetkým prostredníctvom flexibility platieb na každú prioritnú os a za kategórie regiónov[[7]](#footnote-7).

V prípade prioritnej osi **prioritnej osi 5** aktuálne eviduje nízke čerpanie (34,63%[[8]](#footnote-8)) s hroziacim rizikom nedočerpania celkovej alokácie na prioritnú os. Na základe údajov z monitorovania evidujeme potencionálne možné voľné zdroje v objeme 16 mil. Eur (zdroj EÚ).

Vo všetkých identifikovaných rizikových projektoch nemusí dôjsť k mimoriadnemu ukončeniu, teda k nedočerpaniu zazmluvnenej sumy. Potencionálne voľné prostriedky v objeme 74 876 125 Eur (zdroj EÚ) presúvame do **prioritnej osi 1**, v ktorej evidujeme vysoký dopyt v zazmluvnených projektoch s možnosťou jeho uspokojenia a vyčerpania týchto zdrojov uvoľnených v rámci vyššie uvedených prioritných osí IROP.

Súčasťou finančných úprav je aj vznik novej prioritnej osi a presun finančných prostriedkov smerujúcich na pomoc pri úhrade nákladov spojených so spotrebou energie v prípade zraniteľných domácností.

V prípade **prioritnej osi 7**, evidujeme značné množstvo projektov s nízkym resp. s nulovým čerpaním pri ktorých hrozí riziko nedočerpania prostriedkov. Údaje na presun finančných prostriedkov zohľadňujú objem zazmluvnených finančných prostriedkov a čerpaných finančných prostriedkov po zohľadnení vrátených, resp. nedočerpaných finančných prostriedkov v  ukončených projektoch znížených o projekty v procese odstúpenia od zmluvy o NFP a o avizované odstúpenia od zmluvy o NFP, so zohľadnením možných korekcií vo verejnom obstarávaní.

Monitorovacie dáta v prioritnej osi uvádzajú:

* vysoko rizikové projekty predstavujú sumu 40,5 mil. Eur (zdroj EÚ);
* úspora na verejnom obstarávaní je odhadovaná v sume 19,7 mil. Eur (zdroj EÚ);
* plánované odstúpenia od zmluvy je odhadované v sume 6,2 mil. Eur (zdroj EÚ);
* odhadované nedočerpanie finančných prostriedkov, vratky – 10 mil. Eur (zdroj EÚ) .

Suma 76,4 mil. Eur tvorí alokáciu pre novú prioritnú os 10.

**Tabuľka č. 1 Presuny finančných prostriedkov v rámci prioritných osí a úprava finančného plánu IROP**

| **Prioritná os** | **Špecifický cieľ (skrátený názov) /****Kategória regiónu** | **Kategória regiónu** | **Alokácia IROP, verzia 13.0** | **Zmeny v alokáciách** | **Alokácia IROP, verzia 14.0** | **Špecifikácia presunov finančných prostriedkov**  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. Bezpečná a ekologická doprava v regiónoch** | 1.1. Cesty | MRR | 155 591 177 | +43 500 000 | 199 091 177  | Presun z PO2, PO3, PO4, PO5 |
| VRR | 5 580 000 | 0 | 5 580 000 |  |
| 1.2.1. Verejná osobná doprava | MRR | 49 275 906 | +30 511 570 | 79 787 476  | Presun z PO2, PO3, PO4, PO5 |
| VRR | 8 886 050 | +754 554 | 9 640 606,00  | Presun z PO4 |
| 1.2.2. Cyklodoprava | MRR | 58 315 577 | 0 | 58 315 577 |  |
| VRR | 3 780 000 | +110 000 | 3 890 000  | Presun z PO4 |
| **Spolu MRR** | MRR | 263 182 660 | 74 011 570 | 337 194 230  |  |
| **Spolu VRR** | VRR | 18 246 050 | 864 555 | 19 110 604  |  |
| **Spolu za PO** |   | 281 428 710 | 74 876 125 | 356 304 834  |  |
| **2.** **Ľahší prístup k efektívnym a kvalitnejším službám** | 2.1.1. Komunitné služby | MRR | 55 100 269 | -6 243 261 | 48 857 008 | Presun do PO1 |
| VRR | 9 558 085 | 0 | 9 558 085 |  |
| 2.1.2. Centrá integrovanej zdravotnej starostlivosti | MRR | 53 388 007 | 0 | 53 388 007 |  |
| VRR | 0 | 0 | 0 |  |
| 2.1.3. Nemocnice | MRR | 162 618 791 | 0 | 162 618 791 |  |
| VRR | 0 | 0 | 0 |  |
| 2.1.4. Posilnenie kapacít v zdravotníckom systéme a ochrana verejného zdravia ako reakciu na pandémiu COVID-19 | MRR | 108 112 570 | 0 | 108 112 570 |  |
| VRR | 31 763 121 | -15 405 000 | 16 358 121 | Presun do ŠC 2.2.1. |
| 2.2.1. Materské školy | MRR | 56 469 279 | 0 | 56 469 279 |  |
| VRR | 15 503 209 | +15 405 000 | 30 908 209 | Presun zo ŠC 2.1.4. |
| 2.2.2. Základné školy | MRR | 31 324 934 | 0 | 31 324 934 |  |
| VRR | 2 673 293 | 0 | 2 673 293 |  |
| 2.2.3. Stredné odborné školy | MRR | 112 205 701 | -12 486 520 | 99 719 181 | Presun do PO1 |
| VRR | 8 009 292 | 0 | 8 009 292 |  |
| **Spolu MRR** | MRR | 579 219 551 | -18 729 781 | 560 489 770 |  |
| **Spolu VRR** | VRR | 67 507 000 | 0 | 67 507 000 |  |
| **Spolu za PO** |   | 646 726 551 | -18 729 781 | 627 996 770 |  |
| **3.****Mobilizácia kreatívneho potenciálu v regiónoch** | 3.1. Kultúrny a kreatívny priemysel | MRR | 85 369 540 | -18 302 326 | 67 067 214 | Presun do PO 1 |
| VRR | 8 020 472 | 0 | 8 020 472 |  |
| **Spolu MRR** | MRR | 85 369 540 | -18 302 326 | 67 067 214 |  |
| **Spolu VRR** | VRR | 8 020 472 | 0 | 8 020 472 |  |
| **Spolu za PO** |   | 93 390 012 | -18 302 326 | 75 087 686 |  |
| **4.** **Zlepšenie kvality života v regiónoch s dôrazom na životné prostredie** | 4.1. Zvýšenie energetickej efektívnosti bytových domov | MRR | 187 647 410 | -10 241 307 | 177 406 103  | Presun do PO1 |
| VRR | 18 288 760 | -864 554 | 17 424 206 |  |
| 4.2.1. Zásobovanie pitnou vodou a kanalizácie | MRR | 49 509 670 | -5 353 196 | 44 156 474  | Presun do PO1 |
| VRR | -  | - | -  |  |
| 4.3.1. Zelená infraštruktúra | MRR | 45 582 924 | -5 353 195 | 40 229 729  | Presun do PO1 |
| VRR | - | - | - |  |
| **Spolu MRR** | MRR | 282 740 004 | -20 947 698  | 261 792 306  |  |
| **Spolu VRR** | VRR | 18 288 760 | -864 555  | 17 424 206  |  |
| **Spolu za PO** |   | 301 028 764 | -21 812 253  | 279 216 512  |  |
| **5.** **Miestny rozvoj vedený komunitou** | 5.1.1. Zvýšenie zamestnanosti  | MRR | 45 743 307 | -10 346 307 | 35 397 000 | Presun do PO 1 |
| VRR | 82 585 | 0 | 82 585 |  |
| 5.1.2. Zlepšenie udržateľných vzťahov  | MRR | 25 136 663 | -5 685 458 | 19 451 205 | Presun do PO 1 |
| VRR | 390 730 | 0 | 390 730 |  |
| **Spolu MRR** | MRR | 70 879 970 | -16 031 765 | 54 848 205 |  |
| **Spolu VRR** | VRR | 473 315 | 0 | 473 315 |  |
| **Spolu za PO** |   | 71 353 285 | -16 031 765 | 55 321 520 |  |
| **6.** **Technická pomoc**  | 6.1. Podpora efektívnej implementácie  | MRR | 54 019 725 | 0 | 54 019 725 |  |
| VRR | 1 930 275 | 0 | 1 930 275 |  |
| 6.2. Publicita, informovanie a podpora prijímateľov  | MRR | 5 841 275 | 0 | 5 841 275 |  |
| VRR | 208 725 | 0 | 208 725 |  |
| **Spolu MRR** | MRR | 59 861 000 | 0 | 59 861 000 |  |
| **Spolu VRR** | VRR | 2 139 000 | 0 | 2 139 000 |  |
| **Spolu za PO** |  | 62 000 000 | 0 | 62 000 000 |  |
| **7.** **REACT-EÚ** | 7.1. Zvýšenie atraktivity a konkurencieschopnosti verejnej osobnej dopravy | N/A | 8 600 000 | -3 760 000 | 4 840 000 | Presun do PO 10 |
| 7.2. Zvýšenie atraktivity a prepravnej kapacity nemotorovej dopravy (predovšetkým cyklistickej dopravy) na celkovom počte prepravených osôb | N/A | 30 234 489 | -5 560 000 | 24 674 489 | Presun do PO 10 |
| 7.3. Zlepšenie environmentálnych aspektov v mestách a mestských oblastiach | N/A | 13 285 195 | -1 895 000 | 11 390 195 | Presun do PO 10 |
| 7.4. Zvýšenie kapacít základných škôl v Bratislavskom kraji | N/A | 61 264 400 | -31 560 000 | 29 704 400 | Presun do PO 10 |
| 7.5. Zvýšenie počtu žiakov stredných odborných škôl na praktickom vyučovaní v Banskobystrickom kraji | N/A | 23 448 300 | -11 942 921 | 11 505 379 | Presun do PO 10 |
| 7.6. Predprojektová príprava  | N/A | 29 000 000 | - 21 648 814 |  7 351 186 | Presun do PO 10 |
| 7.7. Podpora udržateľnosti a odolnosti kultúrnych inštitúcii | N/A | 14 850 600 |  | 14 850 600 | Presun do PO 10 |
| 7.8. Zvýšenie energetickej efektívnosti bytových domov | N/A | 47 800 000 | 0 | 47 800 000 |  |
| **Spolu za PO** |  | 228 482 984 | -76 366 735 | 152 116 249 |  |
| **8.****Technická pomoc – REACT-EÚ** | 8.1. Podpora vytvorenia regionálnych štruktúr na programové obdobie 2021 - 2027 | N/A | 5 000 000 | 0 | 5 000 000 |  |
| 8.2. Podpora existujúcich RO/SO pre IROP pri implementácii REACT-EÚ | N/A | 2 300 000 | 0 | 2 300 000 |  |
| **Spolu za PO** |  | 7 300 000 | 0 | 7 300 000 |  |
| **9. FAST****CARE** | 9.1. Riešenie migračných výziev v dôsledku vojenskej agresie | MRR | 236 830 444 | 0 | 236 830 444 |  |
| VRR | 7 184 012 | 0 | 7 184 012 |  |
| **Spolu za PO** |  | 244 014 456 | 0 | 244 014 456 |  |
| **10.****Podpora pre zmiernenie dôsledkov energetickej krízy - SAFE** | 11.1. Zníženie negatívnych dôsledkov energetickej krízy na ohrozené skupiny | N/A | 0 | +76 366 735 | 76 366 735 | Presun z PO7 |
| **Spolu za PO** |   | 0 | +76 366 735 | 76 366 735 |  |
| **Spolu** | **Spolu MRR** | MRR | 1 578 083 169 |  | 1 578 083 169 |  |
| **Spolu VRR** | VRR | 121 858 609 |  | 121 858 609 |  |
| **Spolu REACT-EÚ** | N/A | 235 782 984 |  | 235 782 984 |  |
| **Spolu IROP** |   | 1 935 724 762 | 0 | 1 935 724 762 |  |

1. OZNÁMENIE KOMISIE - Usmernenia k ukončeniu operačných programov prijatých na účely využívania pomoci z Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Európskeho sociálneho fondu, Kohézneho fondu a Európskeho námorného a rybárskeho fondu a programov cezhraničnej spolupráce v rámci nástroja predvstupovej pomoci (IPA II)(2014 – 2020) (2022/C 474/01) [↑](#footnote-ref-1)
2. Čl. 130(3) všeobecného nariadenia. [↑](#footnote-ref-2)
3. Údaj za rok 2023 [↑](#footnote-ref-3)
4. Údaj k 30.04.2023 [↑](#footnote-ref-4)
5. Údaj za rok 2023 [↑](#footnote-ref-5)
6. Údaj za rok 2023 [↑](#footnote-ref-6)
7. Čl. 130(3) všeobecného nariadenia. [↑](#footnote-ref-7)
8. Údaj k 30.04.2023 [↑](#footnote-ref-8)