

Príkaz NASES

Protikorupčný program NASES

Číslo dokumentu:	3.1/9
Vydanie číslo:	2
Dátum účinnosti:	31.05.2025
Dokument ruší:	-
Oboznámenie:	Všetci zamestnanci NASES

Schválené	
Meno, funkcia	Podpis, dátum
Mgr. Jana Molnarová generálny riaditeľ	

UPOZORNENIE:

Dokument je duševným vlastníctvom NASES a je prístupný aj tretím stranám na stránke MIRRI SR a na stránke NASES.

Vydanie č.: 1	Dátum účinnosti: 31.05.2025
Číslo strany / počet strán celkom: 1 / 12	
Počet príloh: -	

Meno	Útvar	Dátum	Podpis
Ing. Juraj Kalász	Zástupca generálnej riaditeľky	30.5.2025	

Odporučil na schválenie			
Meno	Útvar/funkcie	Dátum	Podpis
Mgr. Martina Majzelová	Odbor práva a legislatívy/právnik	30.5.2025	
Mgr. Ľubica Patzeltová	Vnútorý audit	30.5.2025	

Účel a použiteľnosť dokumentu
Účelom dokumentu je vytvoriť plán pre zavedenie protikorupčných riadiacich činností s cieľom posilňovania a presadzovania protikorupčnej kultúry v NASES. Dokument obsahuje aj vyhodnotenie plnenia prijatých opatrení za rok 2024 a ich aktualizáciu k 31.05.2025. Dokument je záväzný pre všetkých zamestnancov NASES a slúži aj ako prostriedok komunikácie o prijatí záväzku protikorupčnej kultúry navonok NASES.

Denník zmien

Číslo zmeny	Dátum účinnosti	Dôvod	Zmeny na stranách	Vykonal
1	01.06.2023	Upravený účel dokumentu – doplnenie vyhodnotenia opatrení.	2	Sýkorová
1	01.06.2023	Doplnené súvisiace dokumenty	7	Sýkorová
1	01.06.2023	Doplnené vyhodnotenie a aktualizácia opatrení	10-12	Sýkorová
1	01.06.2023	Aktualizácia textácie v súvislosti s časovým rámcom platnosti ustanovenia.	13	Sýkorová
1	31.05.2024	Doplnené vyhodnotenie a aktualizácia opatrení	10-12	Patzeltová
1	20.5.2025	Doplnené vyhodnotenie a aktualizácia opatrení	10-12	Patzeltová

Obsah

Účel a použiteľnosť dokumentu	2
Denník zmien.....	3
1. Všeobecné ustanovenia	5
1.1 Skratky	5
1.2 Definície	5
1.3 Súvisiace dokumenty	7
1.4 Všeobecne	7
1.5 Základné právne predpisy relevantné z hľadiska korupcie a možných korupčných rizík	7
2. Faktory vplývajúce na realizáciu PKP NASES	9
2.1 Faktory s priaznivým vplyvom	9
2.2 Faktory s nepriaznivým vplyvom	9
2.3 Faktory, ktoré sú príležitosťami.....	9
2.4 Faktory, ktoré sú ohrozeniami.....	9
3. Ciele a opatrenia	10
4. Monitorovanie, hodnotenie a aktualizácia PKP NASES	12

1. Všeobecné ustanovenia

1.1 Skratky

EK	Európska komisia
GR	Generálny riaditeľ NASES
MIRRI SR	Ministerstvom investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky
NASES	Národná agentúra pre sieťové a elektronické služby
PKP NASES	Protikorupčný program NASES
TZ	Trestný zákon

1.2 Definície

Integrita - vlastnosť osoby, ktorá sa dôsledne prejavuje v čestnom, poctivom, nestrannom a dôveryhodnom konaní v súlade so všeobecne uznávanými hodnotami, etickými zásadami, normami a pravidlami. Miera integrity jednotlivca, orgánu verejnej moci i celého systému inštitúcií sa hodnotí podľa vonkajších prejavov a konania v súlade s deklarovanými hodnotami a zásadami. V tomto zmysle je medzi integritou a tendenciou ku korupcii nepriamoúmerný vzťah. Treba zdôrazniť, že pojem „integrita“ nie je totožný s pojmom „bezúhonnosť“, ktorá sa podľa príslušných právnych predpisov SR preukazuje výpisom/odpisom z registra trestov.

Korupcia - zneužitie moci alebo postavenia vo vlastný prospech alebo v prospech iných osôb.¹ Podobne aj Európska komisia (ďalej len „EK“) v súvislosti Európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi používa všeobecné vymedzenie pojmu korupcia, ktorú chápe ako „zneužitie (verejného) postavenia na osobný prospech“.² Zdôrazňuje, že korupčnými platbami či transakciami sa napomáha mnohým ďalším druhom podvodov, ako sú napríklad falošné fakturácie, fiktívne výdavky alebo neplnenie zmluvných špecifikácií.

Aj keď v čase vypracovávania tohto dokumentu samotný pojem korupcia nie je ako pojem v slovenských právnych predpisoch osobitne vymedzený, v Trestnom zákone (ďalej len „TZ“)³ sa v § 328 až § 336d TZ uvádzajú druhy konania súvisiaceho s korupciou či úplatkárstvom. Termín korupcia má preto v tomto dokumente generický význam, ktorý zahŕňa nielen všetky uvedené druhy konania, ale aj akékoľvek konanie poškodzujúce verejný záujem. Zahŕňa takisto zneužívanie moci, právomoci, vplyvu či postavenia, navádzanie na takéto zneužitie, klientelizmus, rodinkárstvo, protekcionárstvo, vydieranie,⁴ konflikt záujmov, nezákonný lobing, poskytovanie a prijímanie nenáležitých výhod bez poskytovania protislužby (tzv. prikrmovanie) a spreneveru verejných zdrojov. Zneužitie právomoci verejného činiteľa podľa § 326 TZ je vo svojej podstate takisto korupciou, rovnako ako trestné činy pri verejnom obstarávaní a verejnej dražbe podľa § 266 TZ a machinácie v súvislosti s konkurzným a vyrovnacím konaním podľa § 241 TZ.

¹ Články 15 až 19 Dohovoru Organizácie Spojených národov proti korupcii (434/2006 Z. z.). (https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026_E.pdf)

² Dokument EK Posúdenie rizika podvodu a účinné a primerané opatrenia proti podvodom, Európske štrukturálne a investičné fondy – usmernenia pre členské štáty a orgány zapojené do programu, 16.06.2014, Európska komisia, EGESIF 14-0021-00. (https://ec.europa.eu/sfc/sites/sfc2014/files/sfc-files/guidance_fraud_risk_assessment_sk.pdf)

³ Zákon č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon.

⁴ Glosár TSI. (<https://www.transparency.org/glossary/term/extortion>)

V norme ISO 37001⁵ má pojem korupcia generický charakter a vymedzuje sa ako „ponúkanie, sľubovanie, dávanie, prijímanie alebo požadovanie neoprávnenej výhody akejkoľvek hodnoty (ktorá by mohla byť finančná alebo nefinančná), priamo alebo nepriamo a bez ohľadu na miesto (miesta), v rozpore s platnými právnymi predpismi, ako aj úplatok alebo odmena pre osobu, ktorá koná alebo sa zdráha konať v súvislosti s výkonnosťou plnenia povinností tejto osoby“.

Korupčné riziko⁶ - v užšom zmysle sa pod týmto pojmom rozumie existencia príležitosti, pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie a nákladov spojených s touto korupciou. Zahŕňa aj príčiny alebo podmienky, ktoré uľahčujú vznik situácie priaznivej pre podplácanie, korupciu, korupčné správanie⁷ alebo konanie.

Protikorupčná prevencia („predchádzanie korupcii“, „prevencia korupcie“) - pod týmto pojmom sa rozumujú systematické postupy na:

- a) odhaľovanie a odstraňovanie príčin, príležitostí a podmienok priaznivých pre vznik a existenciu korupcie;
- b) zmenšovanie a odstraňovanie korupčných rizík;
- c) zníženie pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie;
- d) odrádzanie osôb od páchania trestných činov korupcie;
- e) posilňovanie kultúry etiky, integrity a protikorupčného povedomia.

Protispoločenská činnosť - konanie, ktoré je trestným činom, priestupkom alebo iným správnym deliktom; za inú protispoločenskú činnosť sa považuje aj také konanie, ktoré nie je priestupkom alebo iným správnym deliktom, ale pôsobí nepriaznivo na spoločnosť.⁸

Verejná integrita - dôsledný súlad konania so spoločnými etickými hodnotami, zásadami a normami s cieľom podporovať a uprednostňovať verejný záujem pred súkromnými záujmami vo verejnom sektore.⁹ V kontexte činnosti orgánov verejnej moci sa zároveň chápe ako čestnosť, poctivosť, nezáujatosť, nestrannosť, rešpektovanie dôstojnosti, slušnosť, korektnosť, transparentnosť

a dôveryhodnosť pri vykonávaní úradných povinností a zverených právomocí. Je nesporné, že medzi verejnou integritou a korupciou je nepriamoúmerný vzťah.

Verejný záujem¹⁰ - záujem trvalo a udržateľne zlepšovať v súlade so zásadami právneho štátu a všeobecne uznávanými zásadami etiky a morálky kvalitu života, životných podmienok a blahobytu všetkých občanov alebo väčšine občanov. Verejný záujem ako predmet sústredeného úsilia sa však nechápe ako svojvôľa na úkor ostatných osôb, ale ako oprávnený nárok, pri ktorom

⁵ STN ISO 37001: 2019 (01 0106), Systémy manažérstva proti korupcii. Požiadavky s usmernením na používanie.

⁶ Medzi pojмами „korupčné riziko“ a „riziko korupcie“ je rozdiel. „Riziko korupcie“ znamená riziko, ktoré vyplýva z korupcie, resp. podplácania.

⁷ Vráťane postoja, reči, pohybov, gest, signálov a ďalších prejavov, o ktorých je možné odôvodnene predpokladať, že osoba dáva najavo svoj úmysel byť účastníkom korupčného vzťahu.

⁸ § 3 písm. c) zákona č. 583/2008 Z. z. o prevencii kriminality a inej protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

⁹ Odporúčanie Rady OECD o verejnej integrite, OECD 26.1.2017. (<http://www.oecd.org/gov/ethics/recommendation-publicintegrity>; https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7024_recommendationsvk-web.PDF)

¹⁰ V čl. 3 ods. 2 ústavného zákona č. 357/2004 Z. Z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov je pojem verejný záujem na účely tohto zákona vymedzený ako „záujem, ktorý prináša majetkový prospech alebo iný prospech všetkým občanom alebo väčšine občanov“. V § 2 ods. 2 zákona č. 552/2003 Z. Z. o výkone práce vo verejnom záujme sa pod pojmom verejný záujem rozumie „záujem, ktorý prináša majetkový prospech alebo iný prospech všetkým občanom alebo väčšine občanov. U zamestnancov zamestnávateľa, ktorými sú právnické osoby podľa § 1 ods. 2 písm. c), výkon práce vo verejnom záujme je aj plnenie povinností zamestnancov v záujme týchto právnických osôb podľa Obchodného zákonníka“.

sa nezhorší situácia ostatných osôb a dodržia sa jasné a určité kritériá demokracie a právneho štátu.

Zvyšovanie povedomia o korupcii - interaktívny komunikačný proces zlepšovania schopnosti vnímať a pochopiť súvislosti korupcie, jej prejavy, spôsoby a následky, ako aj rozvíjania spôsobilostí, zručností, motivácie a postojov potrebných na aktivizáciu protikorupčného správania.

Zamestnanec NASES - každá osoba, ktorá je v pracovnoprávnom vzťahu s NASES.

1.3 Súvisiace dokumenty

1.3.1 Nadradené dokumenty

1.3.1.1 Nadradené interné predpisy

Neuplatňuje sa

1.3.1.2 Nadradené externé dokumenty

- Protikorupčná politika Slovenskej republiky na roky 2019 - 2023
- Protikorupčná politika MIRRI SR

1.3.2 Dokumenty na rovnakej úrovni

1.3.2.1 Interné predpisy na rovnakej úrovni

Neuplatňuje sa

1.3.2.2 Externé dokumenty na rovnakej úrovni

Neuplatňuje sa

1.3.3 Podriadené dokumenty

1.3.3.1 Podriadené interné predpisy

- Smernica NASES o podávaní, preverovaní a evidovaní oznámení o protispoločenskej činnosti
- Smernica NASES Riadenie korupčných rizík
- Etický kódex zamestnanca NASES

1.3.3.2 Podriadené externé dokumenty

Neuplatňuje sa

1.4 Všeobecne

V nadväznosti na Protikorupčnú politiku Slovenskej republiky a Protikorupčnú politiku prijatú Ministerstvom investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej len „MIRRI SR“) a v súlade s požiadavkou uvedenou v čl. 8.5 normy STN ISO 37001:2019 „Systémy manažérstva proti korupcii“, podľa ktorej je MIRRI SR certifikované, vydáva NASES tento protikorupčný program ako nástroj na posilňovanie a presadzovanie protikorupčnej kultúry v NASES.

1.5 Základné právne predpisy relevantné z hľadiska korupcie a možných korupčných rizík

Problematiku korupcie, jej prevencie a represie reflektujú v právnom poriadku Slovenskej republiky najmä tieto právne predpisy:

- Trestný zákon, ktorý upravuje hmotnoprávne ustanovenia týkajúce sa korupcie vo viacerých hlavách osobitnej časti. Tretí diel ôsmej hlavy osobitnej časti TZ s názvom Korupcia upravuje trestné činy prijímania úplatku (§ 328 až 330 TZ), podplácania (§ 332 až 334 TZ), nepriamej korupcie (§ 336 TZ), volebnej korupcie (§ 336a TZ), športovej korupcie (§ 336b TZ), prijatia a poskytnutia nenáležitej výhody (§ 336c a 336d TZ). Vzhľadom na to, že rozhodujúci priestor a hlavné nebezpečenstvo korupcie sa dotýka predovšetkým verejnej správy, druhý diel ôsmej hlavy osobitnej časti Trestného zákona upravuje trestné

činy verejných činiteľov a to trestný čin zneužívania právomoci verejného činiteľa (§ 326 TZ), trestný čin ohýbania práva (§ 326a TZ) a trestný čin marenia úlohy verejným činiteľom z nedbanlivosti (§ 327 a § 327a TZ);

- zákon č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý umožňuje trestné stíhanie právnických osôb pre trestné činy korupcie;
- zákon č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý zavádza register všetkých fyzických a právnických osôb, ktoré nie sú subjektom verejnej správy, avšak prijímajú finančné prostriedky zo štátu;
- zákon č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý zefektívňuje ochranu poskytovanú oznamovateľom protispoločenskej činnosti;
- zákon č. 312/2020 Z. z. o výkone rozhodnutia o zaistení majetku a správe zaisteného majetku a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorého cieľom je efektívne vyhľadávanie, zaisťovanie a odnímanie výnosov z trestnej činnosti a zavedenie jasných a účelných pravidiel pre správu zaisteného majetku a nakladanie s ním.

2. Faktory vplyvajúce na realizáciu PKP NASES

2.1 Faktory s priaznivým vplyvom

- prejav vôle bojovať s korupciou,
- podpora vedenia NASES pri vypracovaní a zavedení PKP NASES,
- existencia vnútorného systému preverovania oznámení o protispoločenskej činnosti,
- podpora zavedenia protikorupčného programu zo strany MIRRI SR.

2.2 Faktory s nepriaznivým vplyvom

- nízka dôvera zamestnancov NASES v účinnosť uplatňovania protikorupčných pravidiel v praxi,
- nedostatočné vedomosti o efektívnych postupoch boja proti korupcii a protikorupčnej prevencii zo strany zamestnancov NASES,
- uplatňovanie protikorupčných pravidiel a morálnych zásad je často vnímané ako formálne,
- obavy zamestnancov oznamovať korupciu, resp. iné protispoločenské konanie a s tým súvisiaca nízka pravdepodobnosť odhalenia prípadného korupčného správania.

2.3 Faktory, ktoré sú príležitosťami

- rastúci tlak verejnosti na riešenie problémov spojených s korupciou,
- požiadavka na zavedenie protikorupčného systému zo strany MIRRI SR.

2.4 Faktory, ktoré sú ohrozeniami

- vysoká miera tolerance drobnej korupcie verejnosti,
- neexistencia jasných pravidiel pre dary,
- riziko neodhalenia účasti vzájomne prepojených spoločností vo verejnom obstarávaní,
- náročnosť protikorupčného systému na personálne zdroje,
- formalizmus pri podpore, rozvíjaní a zdokonaľovaní kultúry integrity,
- nejasné vymedzenie pojmov korupcia, klientelizmus, verejný záujem v právnom poriadku SR.

3. Ciele a opatrenia

Cieľom PKP NASES je zmenšiť priestor pre korupciu v NASES a zvýšiť dôveru v štátnu inštitúciu reálnym plnením prijatých konkrétnych opatrení, prioritne:

Cieľ č. 1	Zaviesť systém riadenia korupčných rizík v NASES
Opatrenie	1.1 Identifikovať možný priestor pre vznik korupčných rizík, vytvoriť katalóg korupčných rizík a navrhnúť opatrenia 1.2 Implementovať navrhnuté opatrenia 1.3 Vyhodnotiť účinnosť a efektívnosť prijatých opatrení 1.4 Pravidelne aktualizovať katalóg korupčných rizík
Termín splnenia	1.1 do 31.09.2024 1.2 do 30.10.2024 1.3 do 31.12.2024 1.4 priebežne, minimálne jedenkrát ročne do 31.05.
Merateľný ukazovateľ	1.1-1.4 : Opatrenie splnené v stanovenom termíne
Gestor	Poverená osoba
Spolugestori	Všetci vedúci zamestnanci NASES
Vyhodnotenie za rok 2024	<u>Vyhodnotenie k 31.5.2025:</u> 1.1.Vzhľadom na zaneprázdnenosť vedúcich zamestnancov NASES opatrenie zatiaľ nebolo vykonané. Opatrenie nesplnené. 1.3 - 1.4 Opatrenia sú platné.
Aktualizované opatrenie	1.1 Identifikovať možný priestor pre vznik korupčných rizík, vytvoriť katalóg korupčných rizík a navrhnúť opatrenia. 1.2 Implementovať navrhnuté opatrenia. 1.3 Vyhodnotiť účinnosť a efektívnosť prijatých opatrení. 1.4 Pravidelne aktualizovať katalóg korupčných rizík.
Termín splnenia	1.1 do 31.09.2025 1.2 do 30.10.2025 1.3 do 31.12.2025 1.4 priebežne, minimálne jedenkrát ročne do 31.05.
Merateľný ukazovateľ	1.1-1.4: Opatrenie splnené v stanovenom termíne.
Gestor	Poverená osoba
Spolugestori	Všetci vedúci zamestnanci NASES

Cieľ č. 2	Zvyšovaním povedomia o korupcii aktivizovať protikorupčné správanie a konanie zamestnancov NASES
Opatrenie	2.1 Pokračovať v systéme vzdelávania o prevencii korupcii do praxe

Cieľ č. 2	Zvyšovaním povedomia o korupcii aktivizovať protikorupčné správanie a konanie zamestnancov NASES
Termín splnenia	2.1 Priebežne
Merateľný ukazovateľ	2.1 : Opatrenie splnené v stanovenom termíne
Gestor	Generálnou riaditeľkou poverený zamestnanec NASES
Spolugestori	Všetci vedúci zamestnanci NASES
Vyhodnotenie za rok 2024	<u>Vyhodnotenie k 31.5.2025:</u> 2.1 Systém vzdelávania o prevencii korupcie je zavedený smernicou NASES Riadenie korupčných rizík. Uvedená smernica je účinná od 1.10.2023. Opatrenie splnené. 2.2 Vzdelávanie je poskytnuté vo forme e-learningu, ktorý bol vytvorený národnou kriminálnou agentúrou Prezídia Policajného zboru s príspevkami o integrite vo verejnej službe vypracovanými Sekciou integrity verejného sektora Riaditeľstva OECD pre verejnú správu. E-learning je voľne dostupný na stránke Ministerstva vnútra SR. Po preštudovaní školiacich materiálov zamestnanci absolvujú testy z prvých dvoch modulov programu. Za úspešné absolvovanie testu sa považuje, ak je počet správnych odpovedí aspoň 80%. Každý novoprijatý zamestnanec NASES absolvuje e-learning v rámci úvodného adaptačného vzdelávania. Následne zamestnanec absolvuje E-learning v období január až marec každé 2 roky. Súčasťou vzdelávania o korupcii je aj oboznamovanie sa zamestnancov s Protikorupčnou politikou MIRRI SR. Opatrenie nesplnené.
Aktualizované opatrenie	2.1 Zaviesť systém vzdelávania o prevencii korupcie formou e-learningu do praxe.
Termín splnenia	2.1 Priebežne
Merateľný ukazovateľ	2.1 Úspešné absolvovanie testu zamestnancov na HPP.
Gestor	Poverená osoba
Spolugestori	Všetci vedúci zamestnanci NASES

4. Monitorovanie, hodnotenie a aktualizácia PKP NASES

Za monitorovanie dodržiavania PKP NASES ako aj jeho vyhodnotenie je zodpovedné vedenie NASES. Monitorovanie a vyhodnocovanie vykonáva poverený zamestnanec v spolupráci s príslušnými vedúcimi zamestnancami. PKP NASES je vyhodnocovaný jeden krát ročne vždy do 31.05. za uplynulý kalendárny rok. PKP NASES je aktualizovaný podľa potreby, minimálne však jeden krát ročne v súvislosti s jeho vyhodnotením.