



Odporúčenie RO pre IROP k riešeniu potenciálnych konfliktov záujmu MAS

V zmysle § 46 ods. 4 v spojení s § 30 ods. 3 zákona o príspevku z EŠIF, čl. 34 ods. 3 písm. b) všeobecného nariadenia a čl. 57 nariadenia o rozpočtových pravidlách je konflikt záujmov zakázaný a vylúčený aj pri prístupe CLLD. Na nutnosť jeho dodržania upozorňuje aj usmernenie k CLLD (v AJ – z 3.6.2014) vydané Európskou komisiou k implementácii CLLD.

Princípy, ktoré sa uplatňujú, sú rovnaké ako pri iných postupoch v rámci EŠIF, a to: *1. kto pripravuje a realizuje projekt, nesmie ho schvaľovať 2. kto schvaľuje, nesmie ho kontrolovať, 3. kto kontroluje, nesmie ho realizovať.*

V usmernení k CLLD určenému miestnym aktérom z augusta 2014 sa v časti 3.3.2 rieši otázka, čo znamená povinný transparentný postup MAS, ako riešiť situáciu, kedy sa prirodzene najaktívnejší jednotlivci z daného územia vyskytujú na viacerých stranách a ako túto situáciu transparentne zvládnuť bez toho, aby došlo k eliminácii týchto aktívnych osôb, čím by zbytočne iba utrpelo dané územie. Usmernenie je cenným zdrojom informácií v tom zmysle, že vyjadruje názor Európskej komisie (vrátane jej audítorov) na implementáciu CLLD. Usmernenie počíta s obmedzeným personálnym substrátom v rámci MAS a súčasne hovorí, aké postupy by tieto ťažkosti s nedostatkom ľudí mohli vyriešiť tak, aby MAS stále spĺňala podmienku transparentnosti (aj v nadväznosti na auditné zistenia Dvora audítorov EÚ).

Platí, že zákaz konfliktu záujmov musí byť dodržaný a jeho dodržanie musí byť MAS schopná kedykoľvek preukázať.

V zmysle predostretých modelových situácií preto riadiaci orgán odporúča nasledovné riešenia:

1/ Štatutárnym orgánom/predsedom MAS je starosta obce, avšak chce v danej výzve vyhlásenej MAS za obec predložiť projekt.

Odpoveď 1: MAS musí mať vytvorený štatutárny orgán, ktorý je zastupiteľný a kde štatutári konajú samostatne. V tomto prípade pri takejto výzve zastupuje predsedu ďalší štatutárny orgán, ktorý koná na základe poverenia pre všetky úkony súvisiace s danou výzvou pre štatutára, ktorý nahradí pôvodne konajúceho štatutára (predsedu).

2/ Štatutárnym orgánom obce¹ je starosta, a chce byť manažérom združenia.

Odpoveď 2: Keďže manažér MAS je významná výkonná funkcia, ktorá vstupuje do procesov počas celej implementácie, je možné, aby bol starosta manažérom MAS, avšak dôsledkom takéhoto nastavenia kancelárie je nemožnosť obce, ktorej je manažér MAS starostom/primátorom, požiadať o dotáciu v rámci akejkoľvek výzvy vyhlásenej MAS. Rovnaký prístup platí aj pre ostatné subjekty, v ktorých je manažér MAS štatutárnym orgánom. **Takéto subjekty sú vylúčené z možnosti požiadať o dotáciu MAS práve kvôli konfliktu záujmov.**

¹ Bolo upresnené



Integrovaný regionálny
operačný program
2014 - 2020

3/ Štatutárnym orgánom obce² je starosta, a chce byť administratívnym pracovníkom združenia.

Odpoveď 3: Možno súhlasiť s tým, že pri administratívnom pracovníkovi konflikt nie je akútny, keďže nemá schvaľovacie alebo kontrolné právomoci, pretože tieto patria v rámci MAS iným subjektom. Vychádza sa pritom z toho, že nevykonáva niektorú z činností podľa §46 ods.4 zákona o príspevku z EŠIF. Preto je možné, aby bol starosta administratívnym pracovníkom združenia. V prípade, ak chce podať projekt obec, ktorej je štatutárom, musia byť vykonané nasledujúce úkony:

- Administratívny pracovník/starosta nevykonáva žiadnu z činností podľa §46 ods.4 zákona o príspevku z EŠIF
- Administratívny pracovník/starosta obce písomne vopred oznámi MAS, že vo výzve môže vzniknúť potenciálny konflikt záujmov kvôli jeho pozícii administratívneho pracovníka.
- MAS musí zabezpečiť, aby sa tento pracovník nepodieľal na žiadnom úkone súvisiacom s vyhlásenou výzvou a to tak, že bude písomne vylúčený zo všetkých procesov súvisiacich s danou výzvou a zároveň bude jasne určené, kto prevezme a vykoná úkony, ktoré by inak vykonal tento administratívny pracovník.

4/ Je možné, aby bol manažérom rodinný príslušník člena výkonného orgánu MAS?

Odpoveď 4: Nie, táto situácia nie je prípustná. V takomto prípade je prítomný konflikt záujmov.

5/ Je možné, aby bol pracovníkom MAS rodinný príslušník člena výkonného orgánu MAS?

Odpoveď 5:

Táto situácia je možná pri dodržaní nasledujúcich zásad:

- MAS vyhlási výberové konanie.
- Záujemca o pozíciu administratívneho pracovníka, uchádzajúci sa o danú pracovnú pozíciu, písomne vopred (pri výberovom konaní) oznámi MAS, že identifikoval potenciálny konflikt záujmov, ktorý sa týka člena výkonného orgánu, s ktorým sú v príbuzenskom vzťahu.
- MAS písomne zaznamená, že člen výkonného orgánu bude vylúčený zo všetkých procesov týkajúcich sa predmetného výberového konania.
- MAS zároveň zabezpečí, aby pri každom rozhodovaní výkonného orgánu, bol z rozhodovania vylúčený ten člen, u ktorého hrozil konflikt záujmov, pokiaľ ide o otázky, ktoré súvisia s pracovným pomerom daného pracovníka (napr. výška odmien, mzdy a pod.)

6/ Je možné, aby bol pracovníkom MAS rodinný príslušník štatutárneho orgánu MAS?

Odpoveď 6:

Nie, táto situácia nie je prípustná. V takomto prípade je prítomný konflikt záujmov.

7/ Čo v prípade, že úspešným uchádzačom vo Výzve MAS (beneficientom) sa stal subjekt, ktorému sa do súťaže verejného obstarania dostane ako potenciálny dodávateľ člen MAS?

Odpoveď 7: Člen výkonného orgánu MAS, monitorovacieho výboru MAS a štatutárny orgán sú úplne vylúčení z možnosti stať sa dodávateľmi užívateľa v rámci ktorejkoľvek Výzvy MAS. Člen valného zhromaždenia MAS sa môže uchádzať o získanie zákazky, ak splní nasledovné zásady:

² Bolo upresnené



Integrovaný regionálny
operačný program
2014 - 2020

- Dodávateľ/člen valného zhromaždenia MAS zašle vopred, (ideálne pri predložení cenovej ponuky) písomné stanovisko prijímateľovi dotácie, kde ho upozorní na potenciálny konflikt záujmov a uvedie, že sa na príprave výzvy a udelení dotácie nijako nepodieľal.
- Prijímateľ dotácie overí túto informáciu na MAS a oznámenie o potenciálnom konflikte záujmov založí do spisu k verejnému obstarávaniu.
- Dodávateľ/člen MAS bude následne pripustený do súťaže, až keď sa overí, že sa žiadnym spôsobom nepodieľal na procesoch spojených s vyhlásením výzvy a výberom projektov. Toto potvrdenie vydáva MAS. Potvrdenie podpisuje štatutárny zástupca MAS.

Vyššie uvedený zoznam modelových situácií nie je konečný a bude rozšírený podľa potreby.

8/ Čo v prípade ak štatutárnym orgánom/predsedom MAS, členom Výkonného orgánu alebo členom Valného zhromaždenia MAS je podnikateľ (štatutárny zástupca PO) a chce v danej výzve vyhlásenej MAS predložiť projekt?

Prípadne ich rodinní príslušníci? Čo konkrétne sa berie za rodinného príslušníka?

Odpoveď 8: V prípade štatutárneho orgánu MAS nájdete odpoveď v otázke č. 1. Čo sa týka predloženie projektu člena výkonného orgánu, je potrebné preskúmať, či sa v zmysle stanov MAS výkonný orgán podieľa na príprave, hodnotení, implementácii alebo monitoringu predmetnej výzvy. V prípade, že sa nepodieľajú na žiadnom úkone v rámci danej výzvy, je možné, aby predložili projekt, avšak RO pre IROP odporúča, aby písomne vopred oznámili, že pôsobia v orgánoch MAS. V prípade, že sa výkonný orgán podieľa na výzve, nie je možné, aby takýto člen predložil projekt.

Člen valného zhromaždenia postupuje obdobne ako člen výkonného orgánu v prípade, že v zmysle stanov MAS sa valné zhromaždenie podieľa na príprave, hodnotení, implementácii alebo monitoringu predmetnej výzvy.

Konflikt záujmov sa viaže na osoby blízke. Blízkou osobou je osoba, ktorá je priamo definovaná v Občianskom zákonníku ako *príbuzný v priamom rade, súrodenec a manžel; iné osoby v pomere rodinnom alebo obdobnom sa pokladajú za osoby sebe navzájom blízke, ak by ujmu, ktorú utrpela jedna z nich, druhá dôvodne počítavala ako vlastnú ujmu. Z uvedeného vyplýva, že kategória rodinných príslušníkov je širšia ako kategória blízkych osôb, a teda rodinný príslušník nutne nemusí byť blízkou osobou.*

9/ Miestna akčná skupina má dlhodobého manažéra, ktorý úspešne implementoval stratégiu LEADER 2007 - 2013 a pripravil aj Stratégiu CLLD 2014 - 2020. Na všetkých zasadnutiach bola s jeho prácou medzi členmi MAS vyslovovaná spokojnosť a boli by radi, keby vo svojej práci pokračoval. Výberové konanie na pozíciu manažéra MAS prebehlo v roku 2010 na zasadnutiach výkonného orgánu v zmysle pravidiel a stanov. Členom výkonného orgánu ani vtedy a ani momentálne nie je obec (starosta) rodinný príslušník manažéra MAS. Manažér MAS je zároveň obecným poslancom v danej obci. V procese implementácie stratégie môže nastať situácia, že predmetná obec bude chcieť podať projekt do výzvy MAS. Ako postupovať v tomto prípade? Ďakujem

Odpoveď 9: V prípade, ak sa jedná o poslanca obecného zastupiteľstva a manažéra v jednej osobe, vzhľadom k tomu, že obecné zastupiteľstvo nemá žiadne kompetencie vo vzťahu k predkladaniu projektu, situácia je v poriadku.

V prípade, že je starostom obce blízka osoba (viď odpoveď č. 8 vyššie) manažéra, nie je prípustné predkladanie projektu. V takomto prípade je prítomný konflikt záujmov (viď aj odpovede č. 1 a č. 8 vyššie).



Integrovaný regionálny
operačný program
2014 - 2020

10/ Je prípustné, aby osoba - ekonomický manažér pracujúci na dohodu o práci mimo pracovného pomeru, bola rodinným príslušníkom štatutárneho orgánu MAS?

Odpoveď 10: Odpoveď na túto otázku nájdete v odpovedi č. 6. Takéto výdavky nie sú nárokovateľné v rámci ERDF.

11/ Je prípustné, aby sa člen MAS, zapojil do prieskumu trhu na poskytovanie služieb napr. zabezpečenie občerstvenia počas zasadnutí orgánov MAS, poskytnutie priestorov na konferenciu?

Odpoveď 11: Táto situácia je prípustná v prípade dodržania nasledovných zásad:

- Potenciálny dodávateľ/člen MAS zašle vopred, (ideálne pri predložení cenovej ponuky) písomné stanovisko MAS, kde upozorní na potenciálny konflikt záujmov a uvedie, že sa na príprave podkladov verejného obstarávania na danú zákazku nijako nepodieľal a ani nemá kompetencie, ktoré by mu umožňovali mať vplyv na výsledok prieskumu trhu.
- MAS oznámenie o potenciálnom konflikte záujmov založí do spisu k verejnému obstarávaniu.
- Potenciálny dodávateľ/člen MAS bude následne pripustený do súťaže, až keď sa overí, že sa žiadnym spôsobom nepodieľal na procesoch spojených s vyhlásením výzvy na prieskum trhu.

12/ Je prípustné, aby ekonomický manažér, ktorý je zamestnancom MAS, bol rodinným príslušníkom obce, (pozn. RO – máme za to, že sa jedná o blízku osobu starostu obce) ktorá bude žiadateľom o NFP z MAS a poskytoval súčinnosť pri vypracovaní žiadosti o NFP alebo vykonával príjem a registráciu žiadosti o príspevok a ich formálnu kontrolu?

Odpoveď 12: Nie, nie je prípustné, aby ekonomický manažér vykonával v tomto prípade akýkoľvek úkon v procesoch výzvy. Musí byť z výzvy a konania v nej úplne vylúčený. Je potrebné postupovať analogicky v zmysle odpovede č. 3.

13/ Je prípustné, aby člen MAS podal žiadosť o príspevok, ak projektový manažér je jeho rodinný príslušník?

Odpoveď 13: Ak je rodinný príslušník súčasne blízkou osobou (viď odpoveď č. 8), blízka osoba manažérovi je vylúčená z možnosti žiadať príspevok z Výzvy MAS. V takomto prípade je prítomný konflikt záujmov.